



## REAFFIRMING UN'S COMMITMENT TO ENSURING THAT HUMAN RIGHTS LEAD THE POST-CRISIS RECONSTRUCTION STRATEGY IN MADAGASCAR

I am pleased to present you the 6th edition of the Newsletter produced by the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights. This edition is published ahead of a number of key events to be held in Madagascar in 2016, including the first ordinary sessions of the National Assembly and the newly-elected and installed Senate scheduled for 10 May ; the upcoming meeting of the Assembly of IOF (The International Organization of Francophonie) parliamentarians in July 2016; the Donors' conference in September ; the Summit of the Common Market for Eastern and Southern Africa (COMESA) in October, and the IOF Summit in November.

These key events offer an ideal opportunity to the government to reiterate and increase its commitment to strengthening the Malagasy human rights protection system, and to upholding rule of and good governance principles and standards and meeting the social, economic, security and humanitarian expectations of the ordinary citizens by adopting a number of draft laws including the communication code, the nationality code, the law against torture, the law on the rights of the older persons, the mining code, the law on the equal representation of women, the law on the high council of national defense, the law on the organization of the national defense, the law on the national reconciliation commission, the law on the national solidarity funds as enshrined in the 2011 roadmap ; by ratifying *the second Optional Protocol to the international covenant on civil and political rights aiming at the abolition of the death penalty, the optional protocol to the Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment, the Optional Protocol to the Convention on the Rights of Persons with Disabilities, the Optional Protocol to the Covenant on Economic, Social and Cultural Rights, the International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance, the Optional Protocol to the convention on the Rights of the Child on a communication procedure, the Ouagadougou Protocol on African Court on human and peoples' rights, the Protocol to the African Charter on human and peoples' rights on the rights of women in Africa, and the Southern African Development Community Protocol on Gender and Development*; by upholding human rights principles and standards in the fight against the *dahalos* (zebus raiders) in the south; by forming and activating key constitutional institutions including the High Court of Justice, the National Council for the Defense of Democracy and the rule of law, by operationalizing the Independent National Human Rights Commission; by reactivating the national reconciliation process; and by implementing the security sector reform and addressing huge humanitarian challenges in the south.

I believe that the fully and speedy implementation of these institutional and legal reforms would contribute to increasing the credibility and visibility of Madagascar.

I would like to reiterate UN's commitment to ensuring that Madagascar continues to integrate human rights in its post-crisis reconstruction strategy, and does not fall back into political turmoil.

I remain confident that with OHCHR's commitment, the UNCT will continue to help the government, the civil society and all stakeholders to register progresses on human rights issues in Madagascar

Violet KAKYOMYA,  
UN Resident Coordinator



OUR RIGHTS  
OUR FREEDOMS  
ALWAYS

HUMAN RIGHTS DAY 2015



## HEADLINES

- 70 unit commanders trained on preventing torture and ill-treatment. P3
- OHCHR working groups assess the human rights, security and political situation in Madagascar. p.3
- The Human Rights and Peace wing within the Military Academy documentation center is operational. p3
- Universitaires et chercheurs débattent sur les alternatives à la peine de mort. P4
- Towards Alternative sentences to death penalty. p4
- OHCHR and ICRC will provide trainings on human rights and international humanitarian law for the Anti-Dahalos Special Units (USAD). p5
- Ministers of Defense and Public Security commit to promoting a vetting process of security and defense forces. p5
- The President of the newly-elected and established Senate commits himself to promoting and protecting Human Rights. p5
- Lutte contre la traite des personnes à Madagascar: 25 personnes inculpées, y compris 15 placées sous mandat de dépôt en 2015. p6
- Loi n°2015-001 relative au Haut Conseil pour la Défense de la Démocratie et de l'Etat de Droit. p7
- Fight against trafficking in persons: SADC, UNODC, IOM, UNICEF and OHCHR supported the Government in setting-up a database on trafficking in persons. p11
- Rural and grassroots communities in Toliara II informed and formed on their Economic, Social and Cultural rights. p11
- The President of the University commends the cooperation between OHCHR and the University of Antananarivo. p11
- 49 women leaders empowered in the localities of Sambava and Toamasina. P12
- Celebration of the human rights week. p13
- Celebration of the Women's week. p15

**MAY**

**JULY**

**SEPTEMBER**

**OCTOBER**

**NOVEMBER**

### KEY DATES

### FOR MADAGASCAR

(03) World press freedom day

(10) Annual ordinary sessions of the National Assembly and of the Senate.

Meeting of the Assembly of IOF (The International Organization of Francophone)

Donors' Conference

Summit of the Common Market for Eastern and Southern Africa (COMESA)

IOF Summit

## 70 UNIT COMMANDERS TRAINED ON PREVENTING TORTURE AND ILL-TREATMENT

In Antananarivo and Toamasina ( 400 Km east of Antananarivo) within the framework of the MOU between the UNCT and the National Gendarmerie, on 23-24 and 25-26 November, respectively, OHCHR with the financial support of IOF conducted two intensive trainings on *human rights and the prohibition of torture* for the benefit of 70 units commanders including 4 women. Modules covered included *introduction to human rights; national and international mechanisms for the protection of human rights; human rights in preliminary investigations; human rights, arrest and pre-trial detention; role of the judicial police and gendarmerie officers in preventing torture; and the principle of command responsibility, special focus on the UN Convention against torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment, and the national law on Torture*. At the end of the session, copies of human rights instruments principally the UDHR, UN Convention against torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment, the national law on Torture, the ICCPR, Chapter II of the Malagasy Constitution on fundamental rights and freedom as well as UN Basic Principles on the use of force and firearms by law enforcement personnel were distributed to all the 70 participants. Over the past four months, OHCHR have documented a number of cases of torture and ill treatments perpetrated by security and defense forces within the framework of the *Fahalemana 2015 operation* to combat the “*Dahalos*” (zebus’ raiders) in the south, and in connection with the fight against armed robbers in the capital city.

## THE HUMAN RIGHTS AND PEACE WING WITHIN THE MILITARY ACADEMY DOCUMENTATION CENTER IS OPERATIONAL

In Antsirabe (170 km south of Antananarivo ), on 21 January at the auditorium of the Military Academy (ACMIL), OHCHR on behalf of the RC/UNCT co-chaired the official inauguration of the *human rights and peace wing of the documentation centre of the ACMIL*. The official ceremony that was conducted within the framework of the MOU signed in December 2014 between OHCHR/UNCT and ACMIL featured participation from top local defense and security officers, students as well as the academia. On the occasion OHCHR representative handed over more than 200 books on international human rights law and international humanitarian law with view to enhancing the capacity of the security and defense forces in promoting and protecting human rights, and in upholding rule of law and international humanitarian law principles and standards.

## OHCHR WORKING GROUPS ASSESS THE HUMAN RIGHTS, SECURITY AND POLITICAL SITUATION IN MADAGASCAR

In January, OHCHR carried out its monthly human rights working group meeting with Technical and Financial Partners (TFP) which brought together embassies and UN Agencies representatives. OHCHR briefed the participants on the current human rights, political and security situation and asked their proposals as human rights priorities to consider in OHCHR annual plan development. As guest of honor the Secretary- General of the Ministry of Justice presented the Government achievements in human rights fields as well as the human rights forum Government- TFP for the establishment of which he solicited the support of the TFP. OHCHR also held its monthly meeting with civil society organizations (CSOs). 40 leaders of civil society organizations including 29 women participated in the meeting. Participants took stock of the current political, security, humanitarian and human rights situation, and shared good practices regarding the celebration of human rights day in December 2015.



The Secretary- General of the Ministry of Justice presenting the Government achievements in human rights fields and the human rights forum Government—TFP.

## UNIVERSITAIRES ET CHERCHEURS DÉBATTENT SUR LES ALTERNATIVES À LA PEINE DE MORT

Le 1<sup>er</sup> février 2016, le Centre de Ressources sur les Droits de l'Homme au sein du Département Droit de l'Université d'Antananarivo a reçu Monsieur SONGA, Professeur Émérite de la Faculté de Droit de la République démocratique du Congo, consultant international déployé dans le cadre d'un projet initié par le HCDH et appuyé par le Gouvernement suisse, pour un séminaire de sensibilisation sur « Les alternatives à la peine de mort ».

Ce séminaire, ouvert au grand public, a vu la participation des enseignants et des étudiants du département Droit ainsi que de certains membres de la société civile œuvrant dans le domaine des droits de l'homme.

Ce fut l'occasion pour le Professeur SONGA de faire état de la tendance mondiale vers l'abolition de la peine de mort, de saluer l'effort de l'Etat malgache dans l'abolition récente de la peine de mort et de faire le constat de la nécessaire réforme du droit pénal malgache pour accompagner cette abolition et notamment pour que puissent être instituées des peines de substitution à la peine de mort.

De nombreuses questions ont été soulevées par l'auditoire dans le cadre de ce séminaire, rappelant les arguments « pour » et « contre » la peine de mort, révélant tout aussi les espoirs mais aussi les craintes de la population autour de l'abolition de la peine de mort à Madagascar. D'importants défis restent à relever pour l'État dans l'accomplissement de son devoir de protéger la population et apaiser toute inquiétude, tout en administrant la justice avec équité.



*Echanges de vues enrichissants entre le Professeur SONGA et son auditoire*

Professeur Lova RANDRIANTAVY  
Maître de Conférence,  
Université d'Antananarivo

## TOWARDS ALTERNATIVE SENTENCES TO DEATH PENALTY

With OHCHR and the Swiss Government technical and financial support, Professor NYABIRUNGU SONGA (an international expert in criminal law) conducted a consultancy work with the view to supporting the Malagasy Government in developing a draft law on alternative criminal sanctions, following the adoption of the law abolishing death penalty in the country. The consultant submitted to the Government a proposal on the matter based on international standards and best practices including recommendations for an eventual revision of the Malagasy criminal code as well as findings on the Malagasy criminal law system during his visit in the country (from 25 January to 5 February). He met with different local key stakeholders including the judiciary, bar association, the Police and the Gendarmerie, academia, CSOs, Technical and Financial Partners and OHCHR.



Professor NYABIRUNGU SONGA  
international expert in criminal law

**Office of the United Nations  
Resident Coordinator  
United Nations Country Team**

**OHCHR AND ICRC WILL PROVIDE TRAININGS  
ON HUMAN RIGHTS AND INTERNATIONAL HU-  
MANITARIAN LAW FOR THE ANTI-DAHALOS  
SPECIAL UNITS (USAD)**

On 16 March, at its request, OHCHR met with a delegation of the ICRC regional office in Pretoria led by Mr. Anand Appadoo, Regional Delegate in charge of police and security forces.

OHCHR and ICRC took stock of the current human rights and security situation tainted with growing criminal activities perpetrated by the “*Dahalos*” (zebus raiders) in the south despite the recent creation and deployment of the Anti-Dahalos Special Units (USAD) composed of 60 members of the security and defense forces. They subsequently recognized the importance of conducting joint induction trainings on human rights and international humanitarian law for the benefit of soldiers of the USAD before their deployment. ICRC and OHCHR also agreed to cooperate in the implementation of MOUs signed by OHCHR and the National Gendarmerie and the Antsirabe Military Academy.

**THE PRESIDENT OF THE NEWLY-ELECTED  
AND ESTABLISHED SENATE COMMITS  
HIMSELF TO PROMOTING AND PROTECT-  
ING HUMAN RIGHTS.**

In Antananarivo, on 30 March, with the view to strengthening the effectiveness of parliament human rights ‘work, OHCHR met with the President of the newly elected and installed Senate. OHCHR underscored the role of the Senate, as the representative of the local government, in promoting and protecting human rights principally through the engagement of the senators in the preparation of national



HE. Mr. Honoré RAKOTOMANANA (right), President of the Senate and Mr. Omer KALAMEU (left), Human Rights Advisor.

reports to the UN treaty bodies and UPR, as well as in following up and implementation of related concluding observations and recommendations, and in increasing the number of ratifications of international, regional and sub-regional human rights treaties. OHCHR will provide technical assistance in drafting the Senate ‘s 2016-2020 strategic plan , and in building the capacity and enhancing the role of all the 63 senators in human rights promotion and protection, as well as in setting up a human rights resources center within the institution.

**MINISTERS OF DEFENSE AND PUBLIC SECURITY COM-  
MIT TO PROMOTING A VETTING PROCESS OF  
SECURITY AND DEFENSE FORCES**

In Antananarivo, on 1 April 2016, with the view to accelerating the implementation of the security sector reform process (SSR), OHCHR held two separate meetings with the Minister of Defense and the Minister of Public Security.

OHCHR and the two ministers took stock of the current human rights and security situation tainted with growing criminal activities perpetrated by the “*Dahalos*” (zebus raiders) in the south despite the recent creation and deployment of the Anti-Dahalos Special Units (USAD).

Both members of the government agreed to sign by the end of April 2016 an MOU with UNCT that encompasses and incorporates *inter alia*: induction trainings in partnership with ICRC on human rights and international humanitarian law for all members of the USAD; setting up of a pool human rights experts and senior officers trainers to carry out human rights trainings in the military and police regional HQs; providing technical assistance in developing human rights training modules for military and police academies; creating human rights resources centers within the police and military academies; providing technical assistance in implementing a vetting process (ensuring that assessment of human rights record is the top criteria in recruiting and promoting security and defense forces); and promoting the human rights due diligence policy.

At the end of the bilateral meeting, the Minister of Defense revealed that two key draft laws pertaining to the SSR process namely the law on the high council of national defense and the law on the organization of the national defense, would be shortly approved by the councils of government and ministers, and subsequently submitted to the parliament for adoption during its first ordinary session scheduled for 10 May 2016.



## LUTTE CONTRE LA TRAITE DES PERSONNES À MADAGASCAR : 25 PERSONNES INCULPÉES, Y COMPRIS 15 PLACÉES SOUS MANDAT DE DÉPÔT EN 2015

Le gouvernement Malgache s'est engagé à s'attaquer aux organisations criminelles ou autres impliquées dans la traite des êtres humains à l'intérieur et/ou à l'extérieur.

Ainsi, avec l'appui de ses partenaires tels que OHCHR, OIM, UNICEF, PNUD, et USAID, des efforts ont été déployés à savoir :

- la promulgation de la loi n°2014.040 le 20 janvier 2015;
- la mise en place du Bureau National de Lutte contre la Traite des Êtres Humains et,
- l'adoption du Plan National d'Actions sur la lutte contre la traite des personnes.

Dans le cadre de la mise en œuvre de ce Plan, le Ministère de la Justice, avec l'appui du PNUD, a mené des campagnes de sensibilisation et de vulgarisation de la nouvelle loi anti-traite dont l'objectif était de rendre effective l'application de cette loi.

Cette activité, ciblant les Magistrats, les Gendarmes et les Policiers, s'est faite, entre autres, par voie radio diffusée et d'ateliers à Nosy Be et à Tuléar.

Par ailleurs, un atelier d'échanges et d'informations a été organisé à l'Ambassade des Etats Unis à Madagascar en 2015. Cette réunion a regroupé les magistrats en charge des questions relatives à la traite auprès du Tribunal de Première Instance d'Antananarivo.

Le résultat de cet atelier a permis de collecter les statistiques des affaires se rapportant à la question de traite au niveau du Greffe du Tribunal de Première Instance d'Antananarivo en 2015. Ces données font état d'un nombre de 16 dossiers dans lesquels 26 personnes ont été inculpées d'infraction relatives à la traite parmi tant d'autres, opération d'immigration clandestine des travailleurs, faux et usage de faux, traite des enfants, tentative de trafic de personnes vers la Chine, Bangkok, Guangzhou, les pays Arabes, faux passeport, mariage forcé et exploitation sexuelle à des fins commerciales.

Après enquêtes, 15 prévenus ont été placés sous mandat de dépôt, et les 11 restants ont été mis en liberté provisoire. 6 sur ces 16 dossiers ont été réglés et ont donné lieu aux décisions suivantes :

- 9 personnes condamnées à des peines d'emprisonnement et au paiement d'amendes,
- 1 personne condamnée à une amende,
- 9 personnes relaxées au bénéfice du doute et,
- Les 9 affaires sont en cours de traitement tandis qu'une affaire seulement a été classée sans suite. ( *Source : Parquet du TPI Antananarivo\_2015*).

Ce sont les premières condamnations des actes de traite par la justice malgache en vertu des dispositions de la nouvelle loi anti-traite qui a été promulguée le 20 janvier 2015.

Force est de noter que la Justice n'a pas pu, pour le moment, établir des statistiques comprenant le nombre de victimes ainsi que leur ventilation par âge et par sexe.

Pour y remédier, le Ministère de la Justice compte mettre en place un cadre statistique sur les cas pénaux pour pouvoir renseigner sur les cas de violation des droits à caractère pénal traités et l'accès à la justice ainsi que le nombre de personnes vulnérables, en particulier les femmes et les enfants, ayant bénéficié d'un accès gratuit aux services judiciaires et d'une assistance judiciaire.

Par ailleurs, l'intensification des campagnes de vulgarisation de la loi et de sensibilisation de la population dans les zones les plus reculées et surtout des personnes vulnérables serait au programme pour les cinq ans à venir conformément aux objectifs fixés dans le Plan National d'Actions sur la Lutte contre la Traite validé le 05 mars 2015. Il en est de même pour la formation des responsables de l'application des lois et des agents des services frontaliers afin d'améliorer leur capacité sur la technique afférente à la détection des cas de traite, d'enquête et de poursuite.

Pour conclure, cette lutte est une action qui requiert la participation de tous, y compris les Organisations de la Société Civile notamment sur le signalement des actes de traite. En outre, l'appui des partenaires techniques et financiers internationaux serait vivement souhaité.

**TOMBOHAVANA Fabien**

Point Focal sur la Traite des Personnes

Directeur des Droits Humains et des Relations  
Internationales a.i.

Ministère de la Justice

## Loi n°2015-001 relative au Haut Conseil pour la Défense de la Démocratie et de l'Etat de Droit

### EXPOSE DES MOTIFS

Pour éviter d'éventuelles dérives au sein de l'administration, ainsi que d'éventuelles atteintes aux libertés publiques et aux principes démocratiques, la création d'une structure chargée de superviser l'application de ces préceptes : « Etat de droit, libertés publiques, démocratie, protection des droits de l'homme » s'avère primordiale.

De ce fait, la Constitution de la Quatrième République a prévu en son article 43 la mise en place d'un nouvel organe, dénommé « Haut Conseil pour la Défense de la Démocratie et de l'Etat de Droit (HCDDDED) ». Ledit organe est chargé d'observer le respect de l'éthique du pouvoir, de la démocratie et du respect de l'Etat de droit, de contrôler la promotion et la protection des droits de l'homme.

S'agissant des droits de l'homme, cette notion englobe l'ensemble des droits civils et politiques, économiques, sociaux et culturels. Par ailleurs, afin d'éviter des conflits de compétence entre les différentes Institutions chargées de la défense de la démocratie ou des droits de l'homme, déjà existantes, telle que la Médiature et la Commission Nationale Indépendante des Droits de l'Homme, les dispositions des lois y afférentes ont été prises en compte.

Par ailleurs, l'adoption de la loi relative à cet organe s'avère nécessaire pour la mise en place effective de la Haute Cour de Justice, car conformément aux dispositions de l'article 136 de la Constitution, deux membres titulaires et deux suppléants de la Haute Cour sont des personnalités issues du Haut Conseil pour la Défense de la Démocratie et de l'Etat de Droit.

L'esprit de création du HCDDDED est fondé sur la promotion de la démocratie et de la restauration de l'Etat de droit par le biais de ses conseils devant être pertinents, pratiques et adéquats ; le Haut Conseil est alors institué pour se constituer en observatoire et balise aux éventuelles mauvaises pratiques dans l'Administration aussi bien dans les domaines publics que privés.

A cet effet, étant un organe indépendant appelé à superviser notamment l'application des codes d'éthique, de déontologie et des normes de comportement par les titulaires des charges publiques ou tout autre document y tenant lieu dans le Secteur privé, l'efficacité et la crédibilité du HCDDDED sont de mise. Ainsi, pour que cet organe puisse assurer efficacement son rôle de haut conseiller, il faut qu'il soit armé de membres expérimentés.

La présente loi contient 26 articles répartis dans sept Titres.

Le Titre I intitulé « Dispositions générales » contient deux (02) articles, il stipule que la mise en place du Haut Conseil, est une mise en application des dispositions de la Constitution de la Quatrième République en son article 43 (alinéa 1er). L'article 2 stipule que le HCDDDED est un organe constitutionnel indépendant jouissant de l'autonomie administrative et financière.

Le Titre II intitulé « Attributions » contient deux (02) articles. Il énonce la mission et les attributions auxquelles est dévolu le Haut Conseil. Il s'agit d'une manière générale d'observer le respect de l'éthique du pouvoir, de la démocratie, du respect de l'Etat de Droit, et de contrôler la promotion des droits de l'Homme. Dans cette optique, le Haut Conseil pour la Défense de la Démocratie et de l'Etat de Droit peut formuler des recommandations dont il juge utiles.

Le Titre III intitulé « Composition » est composé de trois (3) articles. Chaque fonction est représentée au niveau de cette structure: il en est ainsi de l'Exécutif, du Législatif et du Juridictionnel. La Commission Nationale Indépendante des Droits de l'Homme élit le représentant des organismes œuvrant pour la protection des droits de l'homme.

Quant à l'« Organisation » de ce Haut Conseil, elle est prévue au Titre IV qui est composé de cinq (5) articles. Il dispose d'un bureau composé d'un Président, d'un Vice Président et d'un Rapporteur général.

Le « Fonctionnement » de cet organe est défini dans le Titre V du présent texte. Il comprend huit (8) articles. Le HCDDDED peut être saisi par toute personne s'estimant lésée par le fonctionnement d'un service public non conforme aux principes démocratiques et aux règles de droit. Il a alors l'obligation de signaler tout comportement contraire à l'éthique à toute Institution ou entité concernée et formuler ainsi toute recommandation dont il juge utile assortie de mesures concrètes.

Le Titre VI consacré à la « Gestion administrative et financière » prévoit que le maniement des crédits nécessaires à son fonctionnement est soumis aux règles de la comptabilité publique. En outre, le Haut Conseil pour la Défense de Démocratie et de l'Etat de Droit est tenu de présenter un compte administratif de l'exercice écoulé accompagné des pièces justificatives des dépenses auprès de la Cour des Comptes avant le 1er mars de l'année qui suit.

Le Titre VII concernant les « Dispositions diverses et finales » prévoit que pour répondre à un souci de redevabilité envers le peuple Malagasy, le Haut Conseil doit présenter un rapport annuel de ses activités à l'ouverture de la première session du Parlement avec copie adressée aux Chefs d'Institutions de l'Etat. L'article 24 prévoit également que le règlement intérieur doit être adopté dans les deux (2) mois suivant la prise de fonction du HCDDDED.

Tel est l'objet de la présente loi.

## **Loi n°2015-001**

### **relative au Haut Conseil**

### **pour la Défense de la Démocratie et de l'Etat de Droit**

L'Assemblée nationale a adopté en sa séance du 19 janvier 2015, la loi dont la teneur suit :

#### **TITRE PREMIER DISPOSITIONS GENERALES**

**Article premier.-** La présente loi fixe les attributions, la composition, l'organisation et le fonctionnement du Haut Conseil pour la Défense de la Démocratie et de l'Etat de Droit ou HCDDDED.

**Art.2.-** Le HCDDDED est un organe constitutionnel indépendant jouissant de l'autonomie administrative et financière.

Il a son siège à Antananarivo.

#### **TITRE II ATTRIBUTIONS**

**Art.3.-** Conformément aux dispositions de l'article 43 de la Constitution, le Haut Conseil pour la Défense de la Démocratie et de l'Etat de Droit a pour mission d'observer le respect de l'éthique du pouvoir, de la démocratie et du respect de l'Etat de droit, de contrôler la promotion et la protection des droits de l'homme.

**Art.4.-** Dans ce cadre, le HCDDDED veille notamment :

- au respect effectif des valeurs démocratiques et de l'éthique;
- à la promotion et à la protection des droits fondamentaux ;
- au respect de l'Etat de droit et de la bonne gouvernance ;
- à formuler toute recommandation utile à toute Institution, tout organisme ou toute entité publique ou privée dans le cadre de ses domaines d'attributions.

#### **TITRE III COMPOSITION**

**Art.5.-** Le HCDDDED est composé de 9 membres reconnus sur le plan national pour leur intégrité, leur compétence et leurs expériences dans une discipline intéressant le HCDDDED, dont :

1. Une personnalité désignée par le Président de la République,
2. Une personnalité élue par le Sénat ;
3. Une personnalité élue par l'Assemblée Nationale ;
4. Une personnalité élue par la Haute Cour Constitutionnelle
5. Une personnalité élue par la Cour Suprême réunie en assemblée générale
6. Une personnalité élue par les organisations ou associations légalement constituées œuvrant pour la démocratie et/ou l'Etat de droit ;
7. Une personnalité issue des organisations ou associations pour la défense des droits de l'homme élue par la Commission Nationale Indépendante des Droits de l'Homme (CNIDH) ;
8. Une personnalité élue par l'Ordre des Journalistes ;
9. Une personnalité élue par l'Ordre des Avocats.

Le mandat des membres du HCDDDED est de cinq ans non renouvelable. Les modalités d'élection, pour les entités non



régies par un règlement intérieur, sont fixées par voie réglementaire. Chaque membre du HCDDDED est désigné officiellement par écrit par l'entité concernée. La désignation et les élections sont constatées par décret du Président de la République.

**Art. 6.-** Le HCDDDED est un organe indépendant. Ses membres travaillent en toute indépendance, et ne peuvent être poursuivis, recherchés, arrêtés, détenus ou jugés à l'occasion des opinions qu'ils émettent ou des actes qu'ils accomplissent dans l'exercice de leurs fonctions.

**Art.7.-** L'absence de désignation de représentant due au défaut de proposition par l'entité source ne saurait constituer un obstacle à la constitution du HCDDDED et à son fonctionnement normal et régulier.

## TITRE IV ORGANISATION

**Art. 8.-** Le bureau du HCDDDED comprend :

- un Président ;
- un Vice-président ;
- un Rapporteur général.

Pour l'assister, le bureau dispose d'un Secrétariat exécutif.

**Art.9.-** Les membres du Bureau sont élus par et parmi les membres du HCDDDED lors de la première réunion convoquée par le doyen d'âge.

Le Président est élu à la majorité absolue au premier tour et à la majorité simple au second tour. Le Vice-Président et le Rapporteur général sont élus à la majorité simple.

**Art.10.-** En cas de vacance de siège intervenant avant les six mois de la fin de mandat, le Président du Haut Conseil en avise immédiatement l'entité dont est issu le membre concerné, laquelle procède au remplacement dans les mêmes conditions prévues par l'article 5 de la présente loi dans un délai de 30 jours. Le nouveau membre termine le mandat de son prédécesseur.

**Art.11.-** Dans le cas où la vacance concerne la présidence du Haut Conseil, il est d'abord procédé à la désignation ou à l'élection de son remplaçant par l'entité dont il est issu, avant l'élection du nouveau Président dans les huit jours qui suivent.

**Art.12.-** Les conditions et modalités d'attribution des indemnités allouées aux membres du Haut Conseil sont déterminées par décret pris en Conseil des Ministres.

## TITRE V FONCTIONNEMENT

**Art.13.-** Le HCDDDED peut être saisi par toute personne constatant le non-respect des principes démocratiques et des règles de droit par une Institution ou entité publique ou privée. Le HCDDDED est tenu de donner suite par écrit à toute saisine.

**Art.14.-** Le HCDDDED a l'obligation de saisir, de signaler et/ou dénoncer à l'Institution ou à l'entité mise en cause tout comportement contraire aux dispositions de l'article 3 suscitée. Il leur apporte aussi son appui aux efforts fournis pour le respect de l'éthique.

Le HCDDDED peut également formuler toute recommandation assortie de mesures concrètes et d'un calendrier, à toute Institution ou instance mise en cause.

**Art. 15.-** Le HCDDDED recueille toute information ou tout document qu'il juge utile pour l'exécution de sa mission.

**Art.16.-** Le HCDDDED veille à la protection de ses sources. De même, aucune mention permettant l'identification des personnes dont le nom aurait été révélé ne doit figurer dans les documents publiés.

**Art.17.-** Si le HCDDDED en fait la demande, les instances compétentes donnent instruction aux corps de contrôle d'accomplir toutes vérifications ou enquêtes. Elles l'informent des suites données à cette demande. La saisine d'un organe de contrôle vaut dessaisissement du HCDDDED.

**Art.18.-** Le HCDDDED peut être consulté par le Premier Ministre sur tout projet de loi intervenant dans son champ de compétence. Il peut également être consulté par le Président de l'Assemblée Nationale ou le Président du Sénat ou par toute autorité locale sur toute question relevant de son domaine de compétence.

**Art.19.-** Il peut également décider de mener de lui-même toute étude rentrant dans son domaine de compétence. Il peut alors faire appel à d'autres entités publiques ou privées ou à des personnalités reconnues dont le concours lui paraît utile.

A l'issue de cette étude, le HCDDDED peut recommander de procéder aux modifications législatives ou réglementaires qui lui apparaissent utiles.

**Art.20.-** Le HCDDDED ne peut intervenir devant toute juridiction que pour accélérer le cours d'une procédure engagée. En aucun cas, il ne peut remettre en cause le bien-fondé d'une décision de justice.

## TITRE VI

### GESTION ADMINISTRATIVE ET FINANCIERE

**Art. 21. -** Les crédits nécessaires au fonctionnement du HCDDDED sont arrêtés conjointement par son Président et le Ministre chargé des Finances et du Budget sur proposition du Président du HCDDDED.

La dotation globale correspondante est incorporée au projet de loi de finances. Les crédits du budget du HCDDDED sont répartis et ouverts par délibération de ses membres.

Les dépenses de fonctionnement sont engagées conformément aux principes et règles budgétaires et comptables de la comptabilité publique.

**Art. 22.-** Le HCDDDED est tenu de présenter un compte administratif de l'exercice écoulé accompagné des pièces justificatives des dépenses auprès de la Cour des Comptes avant le 1er mars de l'année qui suit.

## TITRE VII

### DISPOSITIONS DIVERSES ET FINALES

**Art.23.-** Le HCDDDED dresse un rapport annuel de ses activités qui sera lu publiquement à l'Assemblée Nationale lors de la première session du Parlement et publié au Journal Officiel de la République.

Une copie de ce rapport est adressée aux Chefs d'Institution.

**Art. 24.-** Les dispositions de la présente loi seront précisées par le Règlement intérieur adopté dans les deux (2) mois suivant la prise de fonction des membres du HCDDDED.

Des textes d'application seront pris, en tant que de besoin, pour l'application de la présente loi.

**Art. 25.-** En raison de l'urgence et conformément aux dispositions des articles 4 et 6 de l'Ordonnance n° 62-041 du 19 septembre 1962 relatives aux dispositions générales du droit interne et du droit international privé, la présente loi entre en vigueur dès qu'elle aura reçu une publicité suffisante notamment par une émission radio diffusée ou affichage, indépendamment de son insertion au Journal Officiel de la République.

**Art.26.-** La présente loi sera publiée au Journal Officiel de la République

Elle sera exécutée comme loi de l'Etat.

Antananarivo, le 19 janvier 2015

LE PRESIDENT DE L'ASSEMBLEE NATIONALE, LE SCRETAIRE,

RAKOTOMAMONJY Jean Max

**Office of the United Nations  
Resident Coordinator  
United Nations Country Team**

**FIGHT AGAINST TRAFFICKING IN PERSONS: SADC,  
UNODC, IOM, UNICEF AND OHCHR SUPPORTED THE  
GOVERNMENT IN SETTING-UP A DATABASE ON  
TRAFFICKING IN PERSONS**

In Antananarivo, from 22 to 24 March 2016, the Government of Madagascar in partnership with SADC (Southern African Development Community), UNODC, UNICEF, IOM and OHCHR organized a 3-day workshop on *the importance of setting up a database on trafficking in persons in Madagascar* for the benefit of 20 persons including 8 women, and all members of the National Office in charge of combating trafficking in persons (BNLTH).

During the workshop, OHCHR made a presentation on the *“Achievements, challenges and prospects in combating trafficking in persons in Madagascar”*. Key achievements included the setting up of the institutional, legal and strategic framework via the adoption of the landmark law 2014-040 against human trafficking, the signing of the 2015-269 decree establishing the National Bureau to fight against human trafficking and the drafting and adoption of the national plan against trafficking in persons on 5 March 2015. The five-year national action plan (2015-2019) encompasses four strategic axis including prevention, protection and support to victims of human trafficking, prosecution as well as cooperation. At the request of the government, OHCHR had provided technical and financial assistance to these important processes. Following OHCHR advocacy, in February 2016, the Prime Minister has sent a formal invitation to the UN Special Rapporteur on trafficking in persons especially women and children to undertake a country visit to Madagascar in 2016. Given that women are the most victims of trafficking in persons in Madagascar, OHCHR urged the government to strengthen the Malagasy protection system by expeditiously ratifying the Optional protocol to CEDAW, the SADC Protocol on Gender and Development as well as the Protocol to the African Charter on human and peoples’ rights on the rights of women in Africa.

**THE PRESIDENT OF THE UNIVERSITY COM-  
MENDS THE COOPERATION BETWEEN  
OHCHR AND THE UNIVERSITY OF ANTA-  
NANARIVO**

On 06 April, OHCHR met with the President of the University to take stock on the role of the University in the effective implementation of the Independent National human Rights Commission, the implementation of the MOU signed between UNCT and the University. So far, the application of this MOU has resulted in the integration of Human Rights module within the Faculty of Law curricula; the operationnalization of an OHCHR-supported Human Rights resources center; as well as the setting-up of a Human Rights master 2 level within the University of Antananarivo. The President of the University expressed high satisfaction with the positive dividends and gain of the cooperation between the University and OHCHR.



Mr. Panja RAMANOELINA (left), President of the University of Antananarivo and Mr. Omer KALAMEU (right), Human Rights Advisor.

**RURAL AND GRASSROOTS COMMUNITIES IN TOLIARA II INFORMED AND FORMED ON  
THEIR ECONOMIC, SOCIAL AND CULTURAL RIGHTS**

As part of its activities to develop and strengthen the capacity of rights holders to claim their rights and in continuation of its support to promote human rights due diligence policy to business activities, principally in the mining sectors, from 4 to 6 February, in Toliara II (1. 000 km south of the capital), OHCHR supported CRAAD- OI, a local NGO, in conducting a capacity-building programme on ESCR monitoring for 400 community- based association members (135 of whom were women) drawn from 3 localities (Tsiafanoka, Tsianisiha, Ranobe) which are communities affected by mining investments projects. During the session, OHCHR explained the pillars - protect, respect and remedy - enshrined in the 31 UN guiding principles on Business and Human Rights.

## 49 WOMEN LEADERS EMPOWERED IN THE LOCALITIES OF SAMBAVA AND TOAMASINA.

In line with the implementation of the recommendations issued by the Committee on the Elimination of Discrimination against Women in November 2015 following the submission of Madagascar's combined sixth and seventh CEDAW report, within the framework of the activities to mark the month of women's rights in Madagascar, and with the view to enhancing human rights education, OHCHR organized two workshops on "*human rights and women's empowerment*" in Toamasina (350 km east of Antananarivo) and Sambava (1260 km northeast of the capital) respectively from 10 to 12 March and from 14 to 16 March 2016. 49 women leaders drawn from women's associations in the two cities and surrounding localities attended the workshops.



Modules covered included: *Introduction to human rights; international and national mechanisms of human rights protection; gender equality promotion; role of women leaders in promoting and protecting human rights; women participation in the decision making process the economy and the fight against extreme poverty, role of women associations in combating gender-based violence.*

At the end of the workshop copies of human rights instruments pertaining to women rights (*Universal Declaration of Human Rights, Convention on the Elimination of all forms of Discrimination against Women, Section II of the Malagasy Constitution*) were distributed to all participants. They later urged the government to ensure an increased, meaningful and effective participation of women in the decision making process principally in the current national reconciliation and security sector reform processes. They also recommended the swift ratification of the *Protocol to the African Charter on human and peoples' rights on the rights of women in Africa*, and the *Southern African Development Community Protocol on Gender and Development*.

## CELEBRATION OF THE HUMAN RIGHTS WEEK: MORE THAN 1.500 PEOPLE PARTICIPATED IN VARIOUS INTENSIVE ACTIVITIES IN TOAMASINA, MORONDAVA, ANTANANARIVO AND MAHABO

This year, the celebration of the international Human Rights week began on 1st December and culminated in the organization of an official ceremony on 10 December 2015 in the locality of Toamasina (350 km east of Antananarivo). The one-week celebration involved the participation of different partners, including OHCHR, the Ministry of Justice, Ministry of Defence, Ministry of Youth, UN agencies, the Parliament, the Bar Association, Association of Malagasy Journalists, AU, US Embassy, EU, and civil society organizations.



On 1<sup>st</sup> December, UNCT, UNAIDS and WHO participated in the official celebration of the international day against HIV/ AIDS in Morondava (700 km west of the capital). The celebration included parade, songs, poems, projection screenings, and the dissemination of documents, urging local population and authorities to enhance the combat against HIV/ AIDS and prevent all forms of discriminations. On the same day, OHCHR conducted training on Human Rights-Based Approach and Human Rights Up Front for the benefit of 10 UN Agencies staff, including 7 women from the UN Human Rights and Gender Working Group.



In line with the celebration of the international disarmament week, on 4 December, in Antananarivo, at the auditorium of the Institute of Political Studies, OHCHR, AU, the Parliament, the Ministry of Defense and CSOs organized a roundtable discussion on the “*small arms proliferation and insecurity in Madagascar*” for the benefit of 80 participants (35 women) including heads of defense and security forces, members of the diplomatic corps, UN agencies, civil society representatives, lecturers and students. OHCHR made a communication on *the international and regional legal and institutional framework to fight against the proliferation of small arms*. The representative of the Parliament presented *the national legal framework for the prevention of the proliferation of small arms*. The Minister of the national defense explained *the government policy and strategy to fight against the proliferation of small arms in Madagascar*. The representative of CSOs and one of the newly elected members of the INHRC made a presentation on *the role of CSOs in combating insecurity*. All the four co-panelists agreed on the causal relationship between the proliferation of small arms and the increasing insecurity in the country, and underscored the importance of promoting and



upholding human rights principles and standards in combating insecurity in urban and rural areas principally in Antananarivo and in the south.

Still in Antananarivo, on 8 December, OHCHR participated in a round table discussion on “*poverty and human rights*”, organized by the Human rights working group- a civil society organization- in collaboration with the AU, for the benefit of 90 attendees (60 women), including Government officials, civil society members and students. During the session, OHCHR highlighted the essential links between poverty and human rights violation, and the importance of integrating and mainstreaming human rights-based approach to eradicating poverty. OHCHR presented and explained the UN Guiding principles on extreme poverty and human rights, issued by the Human rights Council in 2012.





With the view to addressing poverty in the country, panelists recommended *inter alia* the implementation of an effective decentralization, the adoption and implementation of positive discrimination actions and initiatives for the benefit of the most vulnerable groups/regions, as well as the mainstreaming and integration of a human rights-based approach into any development initiative, strategy, plan or policy (drafting of Government budget, land and mining codes...).



The climax of the celebration was the official ceremony in Toamasina (350 km east of the capital) on 10 December. More than 150 people (80 women) attended the ceremony which was presided over by the Secretary General of the Ministry of Justice, in the presence of all top local and regional authorities, heads of Courts, the diplomatic corps (UK and France Embassies), OHCHR representative, UN agencies as



well as leaders of civil society organizations drawn from different regions. The celebration brought a significant value, particularly for the local authorities, and the rural-based civil society organizations and population as it was the first time the Government and its partners hold the official ceremony of Human rights day out of the capital Antananarivo. This positive initiative can be considered as one the first significant and concrete step towards the effectiveness of the decentralization process. It was a significant contribution to the promotion and protection of human rights at the grassroots level.

During the in-door session, parade, songs, poems highlighting the importance of the Universal Declaration of Human Rights (UDHR) were performed, and testimonies and advocacy on the human rights situation in the region were presented. Human rights day messages from the High Commissioner for Human rights and the UN General Secretary were shared by OHCHR, and a presentation on the recommendations made by the CEDAW Committee to Madagascar in November 2015 in Geneva was made by the Ministry of Justice representative. In addition a number of key documents including copies of the UDHR in Malagasy and French, the national plan for the implementation of recommendations issued by human rights mechanisms and OHCHR newsletters, were distributed to all participants. At the end of the ceremony, prior to visiting an exhibition on human rights organized by local civil society organizations, all participants signed a white banner as to solemnly reiterate their commitment to promoting and protecting human rights in the country.



Still in Toamasina, on the same day a press conference was hosted by the local civil society organizations with the view to mobilizing local attention on UDHR and the human rights week. Top local civil society leaders took stock of the human rights situation in the region and shared initiatives and best practices regarding human rights promotion and protection in their region in 2015.

Still on 10 December, in Mahabo (Region of Menabe- 650 km west of Antananarivo), an indoor session was organized by the local civil society organizations to celebrate the human rights day. More than 100 people participated in the session in the presence of top local authorities. With OHCHR support, copies of the UDHR were distributed to all participants.



**THE GOVERNMENT IN PARTNERSHIP WITH UNFPA, UNCT, OHCHR, AFRICAN UNION, UFDDH AND EISA CELEBRATES THE WOMEN'S WEEK IN ANTSIRANANA**

**OHCHR DISTRIBUTED MORE THAN 2.000 BOOK-LETS AND POSTERS OF THE UNIVERSAL DECLARATION ON HUMAN RIGHTS IN MALAGASY LANGUAGE**



**On 5 March**

As a result of a human rights training delivered by OHCHR in August 2014 for the benefit of women associations leaders in Diana region (in the north), Women's Union for the protection of Human Rights (UFDDH: Union des Femmes de DIANA pour la Defense des Droits Humains) was set-up in November 2014.

On the occasion of the National Celebration of International Women's Day held in Antsiranana (1.200 km north of the capital) this year, UFDDH in partnership with OHCHR, organized a conference on "*Gender equality for the promotion of women's rights*", which relates to the national theme opted by the Government "*50-50 Planet by 2030: let's move to the gender equality.*" During the conference which gathered 86 people including 63 women from different organizations and social groups in the region, local authorities reiterated their commitment to promoting and protecting Human rights in their region. Topics discussed during the conference included *effective involvement of men in advocacy for the gender promotion, the advantages of contracting a legal marriage, and the rights of disabled women.*



**On 6 March**

Organization of a women empowerment Fair where 1.000 copies of Universal Declaration of Human Rights in local language were distributed.



**On 7 March**

The day was marked by a ceremony of gifts offering to fisherwomen, elders, women inmates, postpartum women at the local Population Department Office,

as well as the organization of different workshops on Gender (organized by EISA), on women empowerment by UNFPA, and on women rights by the African Union.





**On 8 March**

The climax of the celebration was the 8 March ceremony led by the First Lady, in the presence of members of the Government, representatives of the diplomatic corps and UNCT.

Besides the march for women in which thousands of women participated, the celebration included the inauguration of the women training Center in Antsiranana and the women monument built by the 8 March Association in Antsiranana, as well as a public open



Speeches of Mrs. Voahangy RAJAONARIMAMPINANINA, First Lady, Mrs. Onitiana REALY, Ministry of Population, Social Protection and Promotion of Women, Mr. Christian NTSAY, UNCT Representative.

house where UNCT (including OHCHR) participated. More than 1,000 copies and posters of the UDHR in local language were distributed.



In Antananarivo, TV spots with messages conveyed by the Gender and Human Rights group was broadcasted within the UN house, portraits of UN women staff relating to SDGs were produced and a workshop on the national theme "50-50 Planet by 2030: let's move to the gender equality" organized by the Gender and Human Rights working group.



<b>Editor in Chief</b>	<b>Writers</b>
Violet KAKYOMYA	Tovohery RAZAKAMANANA
UN Resident Coordinator	Volahery ANDRIAMANAN-TENASOA
<b>Editor</b>	<b>Designer</b>
Omer Kalameu	Volahery ANDRIAMANAN-TENASOA
Human Rights Adviser	

